

CRITERIS A SEGUIR RESPECTE DELS TRÀMITS DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA I INFORMACIÓ PÚBLICA EN ELABORACIÓ DE NORMES I PLANS

L'entrada en vigor de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme en la Comunitat Valenciana el passat 10 de maig de 2023, fa necessari observar les novetats que aquesta llei introdueix en els seus articles 14, 15 i 16 en matèria de CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA I INFORMACIÓ PÚBLICA en processos d'elaboració de disposicions de caràcter general i de plans, articles que tot seguit es reproduïxen:

Secció quarta Participació en l'elaboració de normes i plans

Article 14. Disposicions generals

- 1. Es garanteix l'accés i la participació activa de la ciutadania en els processos de producció normativa i en l'elaboració dels instruments de planificació de les polítiques públiques mitjançant les fases de consulta pública prèvia i l'audiència ciutadana.*
- 2. Es podrà prescindir de les fases de consulta pública prèvia i audiència ciutadana en el cas de normes d'organització interna relatives a l'estructura i funcionament de l'administració, qüestions pressupostàries i les matèries de mètodes de treball i personal, o quan hi concórreguen raons greus d'interès públic que ho justifiquen. En tot cas, l'omissió d'aquests tràmits haurà de ser degudament motivada.*
- 3. En l'àmbit de la Generalitat, tant la fase de consulta pública prèvia com l'audiència ciutadana es duran a terme a través del portal de participació.*
- 4. Per a cada fase s'establirà un mínim d'un mes, durant el qual la ciutadania podrà manifestar les seues observacions i realitzar aportacions. En cas que s'haja declarat la urgència de la tramitació de l'expedient, el termini serà de deu dies naturals.*
- 5. El Consell acordarà en el Pla anual normatiu de la Generalitat aquelles normes que, a més del debat obert en el portal de participació de la Generalitat, seran objecte d'un procés participatiu segons el que s'estableix en l'article 11 d'aquesta llei, per raó de la importància o interès que la futura regulació pugua suscitar en la ciutadania.*
- 6. Les entitats locals garantiran la participació de la ciutadania en l'elaboració de normes i plans de la seua competència, i facilitaran canals de diàleg amb la ciutadania i amb aquells col·lectius especialment afectats en els seus drets i interessos.*

Article 15. Consulta pública prèvia

- 1. Amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha d'oferir a la ciutadania informació sobre els antecedents, els problemes que es pretenen solucionar amb la nova regulació, la necessitat i l'oportunitat de l'aprovació, els objectius, les possibles solucions alternatives, i tota la informació que pugua ajudar la ciutadania a formar-se una opinió sobre la problemàtica. Els instruments de planificació també s'han de sotmetre a aquesta consulta. Per a fomentar la participació de la ciutadania, durant el procés de consulta pública prèvia s'ha de recollir les aportacions de les persones i de les organitzacions potencialment afectades per la futura norma.*
- 2. L'obertura del tràmit de consulta pública prèvia haurà de publicar-se en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana almenys un dia abans del seu inici, indicant el termini en què el tràmit estarà disponible.*
- 3. Així mateix, es podrà realitzar el procés de consulta pública prèvia en relació amb qualsevol proposta, actuació o decisió, programes o polítiques d'actuació sectorial en l'aplicació dels quals pugua*

ser rellevant informar, debatre o conèixer l'opinió ciutadana mitjançant la col·laboració i interacció entre la ciutadania i les institucions públiques.

4. Finalitzat el termini de consulta, es donarà publicitat als seus resultats en el portal de participació de la Generalitat.

Article 16. Audiència ciutadana

1. Una vegada redactat el text del projecte, avantprojecte o instrument de planificació, es durà a terme el tràmit d'informació pública, que tindrà per objecte donar audiència a tota la ciutadania per tal de recollir les seues aportacions.

2. Finalitzat aquest tràmit, s'elaborarà un informe justificatiu de les aportacions assumides i d'aquelles desestimades. Aquest informe es publicarà en el portal de participació de la Generalitat.

Per això a partir de la data, tots els projectes de disposicions de caràcter general (projectes d'Ordre, projectes de Decret i avantprojectes de Llei), així com Plans de polítiques públiques, hauran d'observar aquests preceptes.

A) Respecte al tràmit de CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA:

Aquest tràmit ja s'estava realitzant a través de la pàgina web de la Conselleria, si bé la novetat és que amb caràcter previ (i després de la resolució d'inici del procediment per la persona titular de la Conselleria) d'haurà de:

- ✓ Primerament, publicar-se en el DOGV l'inici d'aquest tràmit a través d'un Anunci de consulta prèvia del projecte de referència. Aquest Anunci (del que s'adjunta proposta de model):
 - Haurà de fonamentar-se en l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en l'article 14 de la 4/2023. De 13 d'abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme en la Comunitat Valenciana.
 - Haurà de precisar el termini en què aquest tràmit estarà disponible, que serà mínim d'un mes a comptar des del dia següent a la seua publicació en el DOGV. En els casos d'urgència prèviament declarada per l'òrgan competent es podrà reduir el termini a un mínim de 10 dies.
 - Haurà d'indicar el correu electrònic on s'hauran de realitzar les aportacions.

- ✓ Per això haurà de remetre's per l'òrgan competent:

-l'Anunci del tràmit de Consulta pública prèvia, en format pdf signat per la persona titular de la direcció general (n'hi haurà prou amb un sol idioma) i en format editable en castellà i valencià, per la seua publicació en el DOGV. Aquesta remissió es realitzarà a través d'una nota de règim intern, segons model adjunt, del centre directiu proposant al Servei de Coordinació i Suport Tècnic a través del correu electrònic docv_san@gva.es.

- y document que arrecplegue la "informació sobre els seus antecedents, els problemes que es pretenen solucionar amb la nova regulació, la necessitat i oportunitat de la seua aprovació,

els objectiu, les possible solucions alternatives, i tota la informació que pugua ajudar a la ciutadania a formar-se una opinió sobre la problemàtica”, al Servei de Modernització i Simplificació Administrativa, en castellà i valencià, al correu electrònic modernizacion_san@gva.es, per a que estiga preparat el mateix dia que es publique l’Anunci en el DOGV.

- ✓ El mateix dia de la publicació de l’Anunci de la Consulta pública prèvia en el DOGV s’insertarà el citat document pel Servei de Modernització i Simplificació Administrativa en la web de Sanitat i en la web GVAParticipa.
- ✓ Després de la finalització del termini s’haurà d’elaborar per l’òrgan proponent un informe ad hoc sobre els resultats de la consulta.
- ✓ Aquest informe serà objecte de publicitat a través de la pàgina web de la Conselleria, en Normativa en Tramitació, una vegada es reba el mateix junt amb tota la resta de l’expedient en el Servei de Coordinació i Suport Tècnic, i es traslladarà per aquest servei al Servei de Modernització i Simplificació Administrativa per a la seua remissió a GVAParticipa.

B) Respecte del tràmit d’AUDIÈNCIA CIUTADANA/INFORMACIÓ PÚBLICA:

- ✓ Aquest tràmit serà, a partir d’ara, mínim d’1 mes, termini que es pot reduir a 10 dies, si l’òrgan competent ha declarat la seua urgència. S’adjunta proposta de model.
- ✓ Aquest tràmit es realitzarà fonamentant-se en els articles 14 i 16 de la Llei 4/2023. De 13 d’abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana i Foment de l’Associacionisme en la Comunitat Valenciana.
- ✓ Es realitzarà com fins ara, a través de la seua publicació en el DOGV i sense perjudici del tràmit d’audiència a les organitzacions o associacions legalment constituïdes que estiguen afectades pel projecte.
- ✓ Haurà de remetre’s per l’òrgan proponent:

-l’Anunci del tràmit d’Informació Pública, en format pdf signat per la persona titular de la direcció general (n’hi haurà prou amb un sol idioma) i en format editable en castellà i valencià, al Servei de Coordinació i Suport Tècnic, per la seua publicació en el DOGV. Aquesta remissió es realitzarà a través de nota de règim intern, segons model adjunt, del centre directiu proponent al Servei de Coordinació i Suport Tècnic a través del correu electrònic docv_san@gva.es.

-i el text de l’avantprojecte de llei/del projecte de decret/del projecte d’ordre/pla, al Servei de Modernització i Simplificació Administrativa, en castellà i valencià, al correu electrònic modernizacion_san@gva.es.

- ✓ Finalitzat el tràmit d’audiència, haurà d’elaborar-se per l’òrgan proponent, un informe justificatiu de les aportacions assumides i les desestimades. Aquest informe serà objecte de

publicitat a través de la pàgina web de la Conselleria, en Normativa en Tramitació, una vegada es reba aquest durant la tramitació del projecte en el Servei de Coordinació i Suport Tècnic, i es traslladarà per aquest servei al Servei de Modernització i Simplificació Administrativa per a la seua remissió a GVAParticipa.

C) Es recorda i informa:

- ✓ L'omissió del tràmit de consulta prèvia i d'informació pública, es podrà justificar si concorren les causes de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Haurà de justificar-se mitjançant informe ad hoc.
- ✓ La declaració d'un procediment d'urgència haurà d'estar degudament motivada en la resolució d'inici, i també haurà de constar en l'informe de necessitat, especialment en projectes d'ordre i en aquells projectes en els quals l'òrgan d'aprovació siga la persona titular de la Conselleria (en no requerir una proposta d'acord prèvia). S'ha de tindre present que la declaració d'urgència s'adopta per l'òrgan que aprova el projecte, pel que en projecte de decret i plans que requerisquen l'aprovació/autorització del Consell, s'haurà de, amb caràcter previ, elevar una Proposta d'Acord del Consell per a la declaració d'urgència per aquest òrgan. Si parlem d'un avantprojecte de llei, són Les Corts qui han de declarar-lo.
- ✓ Donat que la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme en la Comunitat Valenciana, deroga les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen a aquesta llei, no haurà de citar-se en aquests tràmits concrets la Llei del Consell.

València, 12 de juny de 2023
Secretaria General Administrativa